

PROVVEDIMENTO DEL DIRETTORE

N. 27 DEL 30.03.2022

OGGETTO: Accordo Quadro con 4 Operatori Economici per l'esecuzione di lavori di manutenzione e riattamento degli alloggi di proprietà o gestiti per conto di Amministrazioni comunali dall'Ater di Gorizia situati nel territorio di competenza dell'Azienda, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. – AQ-MSA 20-01.

CUI L000513903182020002548 - CUP F69F20000010008

Finanziamento: L.R.1/2016, L. 80/2014 e Fondi propri.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con L. n. 120/2020, come novellato con D.L. n. 77/2021, convertito con L. n. 108/2021 e del Regolamento aziendale per l'affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria.

Il Direttore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale di Trieste ing. Franco Korenika, nominato con delibera del Consiglio di amministrazione dell'Ater di Trieste n. 013/2020 p.^{to} 5 del 17.12.2020, in conformità alla delibera della Giunta regionale n. 1756 del 20.11.2020, e svolgente le funzioni di Direttore anche per l'Ater di Gorizia in virtù di quanto previsto dall'art. 8, comma 2, della LR 14/2019, come preso atto con delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Ater di Gorizia n. 11/6 del 22.12.2020, nell'ambito delle proprie competenze come definite dall'art. 8 della LR 14/2019;

PREMESSO CHE:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione di Ater n. 12 del 22.03.2022, prevede per l'anno 2022 l'avvio della procedura di affidamento per l'intervento in oggetto con CUI L000513903182020002548;

DATO ATTO CHE:

- con Provvedimento del Direttore n. 10 datato 22.02.2022 è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo relativo all'intervento di manutenzione e riattamento degli alloggi di proprietà o gestiti per conto di Amministrazioni comunali dall'Ater di Gorizia situati nel territorio di competenza dell'Azienda da attuarsi mediante la conclusione di un Accordo Quadro con 4 Operatori Economici;

VISTO CHE:

- come si evince dal succitato Provvedimento del Direttore n. 10 del 22.02.2022, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016, il valore stimato dell'affidamento è pari ad Euro 1.960.000,00, Iva esclusa, di cui Euro 88.200,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

ATTESO CHE:

- l'art. 51, comma 1 lettera a), punto 1) della Legge n. 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021 ha modificato l'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con L. n. 120/2020, prorogando al 30.06.2023 la deroga al comma 2 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020, come modificato con D.L. n. 77/2021, convertito con L. n. 108/2021, prevede, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a un milione di Euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, l'utilizzo della procedura negoziata previa consultazione di almeno 10 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di Operatori Economici;
- dalla proroga al 30.06.2023, introdotta dall'art. 51, comma 1 lettera a), punto 1) della Legge n. 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021, del rispetto dei termini perentori imposti dall'art. 1, comma 1, secondo periodo del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020, e, più in generale, dall'intero impianto normativo del Decreto Semplificazioni, si evince una precisa scelta del Legislatore di accelerazione nelle procedure di scelta del contraente e di esecuzione dei contratti per una rapida immissione nel mercato di liquidità indispensabili alla ripresa dell'economia post pandemica;

DATO ATTO CHE:

- con Delibera del Consiglio di Amministrazione 5/3 del 29.06.2020 e con i successivi Provvedimenti del Direttore n. 112 del 26.08.2020, e n. 184 del 22.12.2020 sono stati approvati il Regolamento per l'affidamento di lavori, servizi e forniture sottosoglia comunitaria ed il relativo Allegato Operativo;
- Ater non dispone al momento di un Elenco di Operatori Economici cui attingere per l'esperimento della procedura negoziata per l'affidamento di lavori di tale fascia di importo, come individuate nel Regolamento Aziendale per l'affidamento di lavori, forniture e servizi sotto soglia comunitaria;
- secondo il combinato disposto dell'art. 5, comma 3, e dell'art. 14 del sopra citato Regolamento aziendale, il criterio della rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratta che abbia ad oggetto una commessa afferente alla medesima tipologia e categoria di opere e rientrante nella medesima fascia di valore economico;

ATTESO CHE:

- l'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratta, afferente alla medesima tipologia e categoria di opere e rientrante nella medesima fascia di valore economico, è individuato nell'Accordo Quadro denominato "TT3", aggiudicato, a seguito esperimento di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con Provvedimento del Direttore n. 153 del 01.10.2019;

CONSIDERATO CHE:

- si ritiene opportuno procedere ad esplorare il mercato mediante un avviso volto alla raccolta di

- manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici disponibili nel mercato di riferimento;
- si ritiene opportuno procedere all'invito di 25 operatori economici individuati tramite sorteggio in seduta pubblica (di cui sarà redatto e pubblicato verbale) di numeri associati agli operatori economici ammessi in base all'ordine cronologico di presentazione delle manifestazioni di interesse, senza rendere note le corrispondenti denominazioni;
 - nel rispetto delle norme introdotte dal cd "Decreto Semplificazioni" e della ratio che lo sottende, al fine di accelerare le tempistiche del procedimento, si ritiene opportuno procedere al sorteggio degli operatori economici da invitare prima dell'apertura delle manifestazioni di interesse. In tal modo, verranno sorteggiati 25 numeri "principali" associati agli operatori economici, senza rendere note le corrispondenti denominazioni, da invitare alla procedura nonché ulteriori 10 numeri associati agli operatori economici da considerare come "riserve". Si ritiene opportuno, pertanto, aprire e verificare le sole manifestazioni di interesse presentate dai 25 numeri (associati a OE) "principali" che, ove conformi, saranno ammessi alla successiva fase di negoziazione, mentre ove non conformi saranno esclusi ed alla procedura verrà invitato il primo numero di riserva estratto, ove ammesso, e così di seguito;
 - ai fini del rispetto del criterio di rotazione, nel caso di specie, si ritiene di non procedere all'invito degli operatori economici risultati aggiudicatari dell'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratta, afferente alla medesima tipologia e categoria di opere e rientrante nella medesima fascia di valore economico, come sopra individuato, che quindi, anche ove sorteggiati, non verranno presi in considerazione;
 - ove il numero delle manifestazioni di interesse pervenute fosse inferiore a 25, si ritiene opportuno procedere all'invito, senza alcun sorteggio, di tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, rendendo di fatto la procedura "comunque aperta al mercato", compresi, pertanto, gli operatori economici aggiudicatari dell'affidamento immediatamente precedente denominato "TT3";
- ATTESO CHE:
- l'art. 1, comma 3, secondo periodo del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020 prevede che, fermo restando quanto previsto all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso;
 - l'art. 1, comma 3, terzo periodo del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020 prevede che, nel caso aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, 2bis e 2ter del D.Lgs. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- DATO ATTO CHE:
- i lavori da eseguire, stante l'importo e la tipologia, non rientrano in nessuno dei casi elencati dalle lettere dalla a) alla b-bis) dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

- l'intervento presenta caratteristiche che non lasciano margini alla innovazione e/o a proposte di esecuzione migliorative;
CONSIDERATO CHE:
 - alla luce del richiamato art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020 e stante la natura dei lavori come sopra esposto, si ritiene opportuno procedere all'affidamento dei lavori con il criterio del prezzo più basso con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale;
PRESO ATTO CHE:
 - per tipologia ed importo, i lavori da eseguire non presentano una particolare appetibilità per il mercato di riferimento;
 - nonostante l'ubicazione geografica della scrivente Stazione Appaltante e degli interventi da affidare, in concreto, negli ultimi 10 anni in nessuna delle procedure bandite per l'affidamento di lavori analoghi per tipologia e per importo a quello di cui trattasi hanno partecipato operatori economici appartenenti ad altri Stati membri e che, in generale, nessun interesse reale e concreto è stato manifestato da parte di operatori economici appartenenti ad altri Stati membri a partecipare a procedure per l'affidamento di lavori di qualsiasi importo da effettuarsi nel territorio di riferimento dell'Azienda;
 - non vi è interesse reale e documentato di operatori economici con sede legale in altri Stati membri, anche confinanti, come confermato dall'assenza di segnalazioni in merito al carattere transfrontaliero degli affidamenti gestiti da Ater;
DATO ATTO CHE:
 - per tutto quanto sopra specificato, l'appalto non presenta carattere transfrontaliero;
ATTESO CHE:
 - L'art. 105 del D.lgs. 50/2016 dispone al comma 1 che, a pena di nullità, salvo quanto previsto dall'art. 106, comma 1, lettera d), il contratto non può essere ceduto e non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle lavorazioni oggetto del contratto d'appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti;
CONSIDERATO CHE:
 - come da indicazioni fornite in data 15.03.2022 dal progettista dell'intervento, che si allegano al presente Provvedimento di cui fanno parte integrante e sostanziale, le lavorazioni oggetto del contratto da eseguirsi a cura dell'aggiudicatario sono individuate nella misura del 60% dell'importo relativo alla categoria prevalente (OG1);
VISTO:
 - Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 ed il relativo Elenco Annuale approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione di Ater n. 12 del 22.03.2022;
 - l'art. 1 del D.Lgs. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020;
 - l'art. 51 della Legge n. 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021;
 - le Linee Guida Anac n. 4;

- Il Regolamento aziendale per l'affidamento di lavori, forniture e servizi sotto soglia comunitaria;
- l'art. 32, comma 2 secondo periodo e comma 10, del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 54 del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 in merito allo svolgimento delle procedure attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

CONSIDERATO CHE:

- si ritiene coerente procedere all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020, nella sua attuale formulazione, da esperirsi su piattaforma telematica e da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, individuate ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2-bis, 3-bis del D.Lgs. 50/2016, e con individuazione delle lavorazioni oggetto del contratto da eseguirsi a cura dell'aggiudicatario nella misura del 60% dell'importo relativo alla categoria prevalente (OG1);

Per quanto sopra premesso e considerato, sulla scorta della proposta del Responsabile Unico del Procedimento, come redatta dall'Ufficio Appalti e Segreteria Tecnica,

DISPONE

- di procedere all'affidamento dei lavori di manutenzione e riatto degli alloggi di proprietà o gestiti per conto di Amministrazioni comunali dall'Ater di Gorizia situati nel territorio di competenza dell'Azienda, da attuarsi mediante la conclusione di un Accordo Quadro con 4 Operatori Economici, mediante il ricorso alla procedura negoziata, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con L. n. 120/2020, come novellato con D.L. n. 77/2021, convertito con L. n. 108/2021 e del Regolamento aziendale per l'affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria, previa indagine di mercato, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che la procedura negoziata sia preceduta da una fase prodromica all'avvio della medesima per la raccolta di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata, mediante pubblicazione di un avviso di indagine di mercato, specificando che successivamente alla procedura negoziata saranno invitati 25 operatori economici individuati tramite sorteggio in seduta pubblica (di cui sarà redatto e pubblicato verbale), in base all'ordine cronologico di presentazione delle manifestazioni di interesse, di 25 numeri associati agli operatori economici ammessi, senza rendere note le corrispondenti denominazioni, nonché di ulteriori 10 numeri associati ad altrettanti operatori economici da considerare come "riserve";
- di procedere alla pubblicazione dell'avviso di cui all'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020;
- di prevedere nella documentazione di gara che le lavorazioni oggetto del contratto da eseguirsi a cura dell'aggiudicatario sono individuate nella misura del 60% dell'importo relativo alla categoria prevalente (OG1);
- di procedere a tutte le operazioni necessarie per la predisposizione dell'avviso di indagine di mercato

- e della successiva lettera di invito, nonché delle relative Rdx sul Portale eappaltiFVG;
- di provvedere a tutti i relativi adempimenti in materia di pubblicazione degli avvisi.

IL DIRETTORE
ing. Franco Korenika

Allegato: n. 1 conservato in Arxivar