

## PROVVEDIMENTO DEL DIRETTORE

N. 35 DEL 22.03.2021

**OGGETTO:** Servizio di noleggio full service di stampanti digitali multifunzione e di apparati ed impianti monitor multimediali per il periodo di 60 mesi. CIG 8678320836.

*Approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto e dell'invio della Lettera di invito, quale atto di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 1, comma 1 secondo periodo del D.L. 76/2020 come convertito con modificazioni con L. 120/2020*

Il Direttore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale di Trieste ing. Franco Korenika, nominato con delibera del Consiglio di amministrazione dell'Ater di Trieste n. 013/2020 p.<sup>to</sup> 5 del 17.12.2020, in conformità alla delibera della Giunta regionale n. 1756 del 20.11.2020, e svolgente le funzioni di Direttore anche per l'Ater di Gorizia in virtù di quanto previsto dall'art. 8, comma 2, della LR 14/2019, come preso atto con delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Ater di Gorizia n. 11/6 del 22.12.2020, nell'ambito delle proprie competenze come definite dall'art. 8 della LR 14/2019;

### PREMESSO CHE:

- con Provvedimento del Direttore n. 170 del 25.11.2020 è stata disposta l'attivazione dell'iter procedimentale per l'affidamento del servizio di noleggio full service di stampanti digitali multifunzione e di apparati ed impianti monitor multimediali, tramite il ricorso alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020, preceduta da indagine di mercato, rimandando l'approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto alla fase immediatamente precedente all'invio delle Lettere di invito;
- il Capitolato Speciale d'Appalto utilizzato per le precedenti procedure di affidamento necessita di alcuni adeguamenti inerenti sia aspetti giuridici, stante gli intervenuti aggiornamenti normativi susseguitisi dal 2015 ad oggi, sia aspetti tecnici, stante l'evoluzione tecnologica e le parzialmente mutate esigenze operative di Ater, anche alla luce del rispetto dei basilari criteri di sostenibilità ambientale volti alla riduzione dell'impatto ambientale;

### ATTESO CHE:

- con RDI "rfi\_2314 - Stampanti multifunzione e monitor multimediali" è stata esperita l'indagine di mercato in modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, sulla piattaforma regionale eappaltiFVG, ai fini della raccolta delle manifestazioni di interesse degli Operatori Economici da invitare alla successiva fase della procedura da attivarsi mediante invio della Lettera di invito, come stabilito nel sopra richiamato Provvedimento del Direttore n. 170 del 25.11.2020;

### DATO ATTO CHE:

- l'Ufficio Appalti e Segreteria Tecnica ha provveduto ad apportare i necessari adeguamenti al Capitolato d'Appalto mediante adeguamento delle caratteristiche del servizio richiesto alle attuali esigenze Aziendali ed inserimento di opportune clausole relative ai Criteri Ambientali Minimi (CAM) prescritti da Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del



17/10/2019;

- in risposta alla sopra citata RDI “rfi\_2314” hanno manifestato interesse 8 Operatori Economici, come risulta dall’allegato Verbale che è parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento;

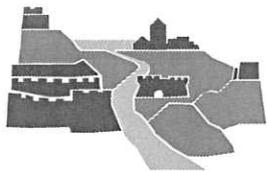
PRESO ATTO CHE:

- la Corte di Giustizia Europea con la sentenza n. C-63/2018 del 26.09.2019, ha dichiarato illegittimo l’art. 105, comma 2, ultimo periodo del D. Lgs. 50/2016 nella misura in cui fissa un limite generale e astratto alla parte di appalto che l’offerente è autorizzato a subappaltare a terzi;
- l’ANAC, con il Comunicato del Presidente del 23 ottobre 2019, facendo riferimento all’aggiornamento del Bando Tipo n. 1/2017, ha ribadito che il limite normativo in materia di subappalto è ancora applicabile, nell’attesa che il legislatore intervenga al fine di modificare l’art. 105 del Codice dei Contratti Pubblici;
- l’ANAC con l’Atto di segnalazione n. 8 del 13 novembre 2019 a Governo e Parlamento sollecita un intervento normativo urgente al fine di allineare la disciplina interna in materia di subappalto di cui all’art. 105 con le indicazioni provenienti dalla sentenza della Corte di Giustizia, da un lato rimettendo al legislatore il compito individuare nuovi equilibri nel bilanciare le esigenze di flessibilità organizzativa ed esecutiva per gli operatori incaricati della commessa con una adeguata prevenzione di rischi corruttivi, collusivi, e di turbative in fase di affidamento ed esecuzione e dall’altro lato ammettendo dei limiti specifici che possono essere richiesti dalla stazione appaltante con l’obbligo di motivare adeguatamente un eventuale limite al subappalto in relazione allo specifico contesto di gara;
- l’ANAC con Audizione del Presidente del 13.11.2020 in merito alle ipotesi di modifica alla normativa nazionale in materia di subappalto conseguenti alle sentenze ed alle procedure di infrazione promosse dalla Commissione Europea ha ulteriormente ribadito la necessità di motivare adeguatamente un eventuale limite al subappalto in relazione allo specifico contesto di gara, evitando da un lato di restringere ingiustificatamente la concorrenza e dall’altro lato di snaturare il senso dell’affidamento al contraente principale;

DATO ATTO CHE:

- in particolare, stante la natura del presente appalto che in termini di qualità del servizio è strettamente connesso alla definizione non solo dei rapporti tra il fornitore e la stazione appaltante, soprattutto con riferimento alla manutenzione ed assistenza delle apparecchiature, la previsione della possibilità di affidare l’appalto ad operatore economico che non svolga direttamente il servizio, affidandolo per la maggior parte in subappalto, configurerebbe un’ipotesi di intermediazione che non consentirebbe il corretto ed efficace monitoraggio delle condizioni pattuite tra i soggetti coinvolti e delle relative responsabilità;
- il dato storico relativo alle procedure di affidamento del servizio evidenzia che il subappalto non è frequentemente utilizzato dagli operatori economici, neppure ove previsto nei limiti della normativa di volta in volta vigente;

RITENUTO CHE:



- al fine di affidare il servizio ad operatore economico che svolga il servizio in misura maggioritaria in maniera diretta, si ritiene opportuno prevedere un limite al subappalto pari al 20%, anche al fine di limitare al massimo il rischio di accordi elusivi della concorrenza a favore di una spartizione a valle tra più subappaltatori;

CONSIDERATO CHE:

- si ritiene opportuno procedere all'invio delle Lettere di invito agli Operatori Economici che hanno manifestato interesse secondo tutto quanto disposto con Provvedimento del Direttore n. 170 del 25.11.2020;

VISTI:

- il Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2020/2021, approvato con Delibera del Presidiale n. 1/2020 del 12.03.2020 che prevede per l'anno 2021 l'affidamento del servizio in oggetto al quale è stato attribuito il codice CUI S000513903182020002659;
- l'art. 1 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120/2020;
- il Provvedimento del Direttore n. 170 del 25.11.2020;
- il Decreto Ministeriale del 17.10.2019 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di stampa gestita; l'affidamento del servizio di noleggio di stampanti e di apparecchiature multifunzione per ufficio; l'acquisto o il leasing di stampanti e di apparecchiature multifunzione per ufficio"
- le Linee Guida ANAC n. 2 aggiornate con Delibera del Consiglio n. 424 del 02.05.2018;
- l'art. 58 del D.lgs. 50/2016;

Per quanto sopra premesso e considerato, sulla scorta della proposta del Responsabile Unico del Procedimento redatta dall'Ufficio appalti e Segreteria tecnica,

## DISPONE

- di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto allegato al presente Provvedimento di cui è parte integrante;
- di predisporre la Lettera di invito da inviare a tutti gli Operatori Economici che hanno manifestato interesse mediante RDI rfi\_2314;
- di approvare la previsione del limite massimo del 20% per il subappalto;
- di procedere all'aggiudicazione del servizio mediante il criterio del prezzo più basso, con applicazione dell'esclusione automatica, ai sensi dell'art. 1-comma 3 del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020;
- di procedere all'invio della Lettera di invito mediante pubblicazione di RdO sul Portale eAppaltiFVG.

IL DIRETTORE

*ing. Franco Korenika*

ALLEGATI:

n. 2 conservati in Arxivar